

农民工

周刊

责任编辑：甘哲

E-mail: grrbnmgzk@163.com

打工前沿

让田野成为更多新农人的青春起跑线

甘哲

近日，一则“大学生回乡养蜂直播时三次被蜜蜂蜇到嘴唇”的视频火了，网友纷纷为小伙助力家乡产业发展点赞。无独有偶，贵州90后小伙返乡后拍摄家乡非遗技艺的短视频广受关注，当地一个村子更是邀请他做名誉村长，以便更好地宣传非遗技艺。云南西双版纳勐勒村有5000平方米的美丽壁画，让这个小小村庄成了拥有千万流量的“网红村”，而这都是从村里走出的大学生岩温叫一笔一笔画出来的……

近年来，农村青年返乡创业的浪潮不断高涨。公开数据显示，截至2022年底，全国返乡入乡创业人员数量累计达1220万人，带动乡村就业超过3400万人。《“十四五”农业农村人才队伍建设发展规划》更是明确提出，到2025年，培育返乡入乡创业人员1500万人，其中农村创业带头人100万人。从发展种植养殖业到发展农村电商再到开发乡村旅游……返乡青年的到来为家乡带来很多可喜的变化，为乡村振兴注入了强劲动力。

然而我们也应该看到，从无到有发展产业，可能遇到这样或那样的困难；在城市学到的经验到了乡村不一定就行得通；有些创业项目前期投入大、回报周期长……让很多农村青年的“返乡创业梦”夭折在了“最初一公里”。要想更好实现乡村振兴，让返乡青年回得来、留得住、干得好，离不开各方力量的支持和相关政策的扶持。

对此，当地应完善返乡创业制度保障体系，为返乡创业者提供担保贴息贷款、创业吸纳就业奖励补助等政策支持；同时搭建返乡创业孵化平台，为创业者提供创业项目和条件；定期开展返乡创业专业培训，持续帮助解决创业管理、生产技术等问题。此外，还应积极改善农村医疗、养老、子女上学等条件，为返乡青年提供后勤保障……

乡村振兴，是一个呼唤人才同时造就人才的舞台。返乡创业青年为乡村振兴注入“活水”，广阔乡村回馈给他们更多人生出彩的机会。爱农村、懂技术、善经营的新农人们，以田野为青春起跑线，正带着乡亲们在这片土地上蹚出致富之路。在这场返乡青年与乡村的“双向奔赴”中，随着政策的不断完善、经验的不断积累，我们有理由相信，未来会有更多青春之花在田间地头绚丽绽放！

青海今年已转移就业31.7万农牧区劳动力

本报讯（记者邢生祥）今年以来，青海深入实施就业提质增效行动，着力打造“青海e就业”工作品牌，强化上下协同、部门联动，加大打好促就业“组合拳”，推动各项稳就业措施落地。截至3月底，青海农牧区劳动力转移就业31.7万人次，完成一季度目标任务的122%，就业工作实现首季“开门红”。

青海深入实施就业提质增效行动，制定2024年就业提质增效行动任务分工方案，将7项主要就业指标和53项具体举措分解至各市州及33家就业工作协调机制成员单位，逐项细化项目内容，明确工作责任和完成时限，推进各项指标任务有效落实。

同时，青海持续强化助企援企稳岗扩岗，依托重点企业用工服务保障机制，发挥“人社服务专员”作用，为企业提供用工指导、岗位招聘、技能培训等常态化“一企一策”对接服务。持续巩固脱贫人口稳岗就业成果，分解下达2024年脱贫人口务工就业目标任务，实施防止返贫就业攻坚行动，部署落实社保补贴、交通补助等帮扶政策。截至目前，全省脱贫劳动力务工就业11.7万人，完成年度目标任务的65.4%。

此外，青海深入村镇、园区和企业调研摸底培训需求，制定年度培训计划，指导各类职业院校、培训机构开展“菜单式”“定向式”和“校企合作”等精细化培训。截至目前，全省开展补贴性技能培训1.31万人次，完成年度目标任务的14.6%。



村里办起“樱桃节”

4月24日，泰山村在樱桃节上设立共富集市，用来销售当地农特产品。

近期，浙江省杭州市塘栖镇泰山村的樱桃共富工坊的500多亩樱桃进入成熟期。4月24日，泰山村以樱桃为媒，开启泰山村春季樱桃节，设立樱桃共富集市售卖农特产品，开展樱桃采摘游、樱桃园直播等活动。

泰山村的樱桃种植历史悠久，从2023年开始，泰山村以“企业+合作社+农户”的模式成立“泰·甜蜜”樱桃共富工坊，助力特色农产品销售和乡村旅游发展。新华社记者 徐昱 摄

企业虚假用工以减免缴纳残保金，有利可图的背后伤害了谁？

专家建议，加大监管和惩戒力度，在真正提高残疾人就业质量上下功夫

本报记者 刘旭

4月15日，36岁的辽宁沈阳按摩师李涛收到了上海一家互联网企业的微信转账500元。2021年开始，他将一级视力残疾人证挂靠在该公司，公司为他缴纳社保，每个月汇款2690元到他的银行卡里，然后大部分钱会被另一家中介公司转走，留下500元给他。

记者采访发现，这种虚假挂靠已经成为一条灰色产业链，看似“双赢”，实则导致真实残疾人就业机会和空间被挤压，挂靠者面临罚款和收入不入账和罚金，挂靠的用人单位涉嫌偷逃税款，劳务中介公司涉嫌违法经营。

“一站式残保金减免”竟成灰色产业

李涛的这份“工作”远在1000多公里以外，他对公司的名称、主营业务一无所知，却能每个月准时收到微信转账，他将银行卡和密码交给中介公司，“工资”到账时，他还要录视频证明收到全部工资。

李涛从农村考入大学就读中医学（针灸推拿方向）专业，毕业后找了多份工作。“缴社保的单位给的工资低，收入高的岗位用人单位又不肯签合同。”李涛说。按摩店不和他签劳动合同，不缴纳社保，他在挂靠后有稳定的社保，还有额外的收入。

所谓的挂靠，即企业聘用残疾人，为其缴纳社保并支付最低工资标准的工资，但残疾人无须为企业工作。因为双方签署了劳动合同，企业能以此减免残疾人就业保障金（以下简称残保金），残疾人也能拿到工资。相当于残疾人把自己的残疾人证租出去，以此换取工资和社保。

为何企业愿意聘用不工作的残疾人呢？2015年出台的《残疾人就业保障金征收使用

阅读提示

记者采访了解到，一些企业为减免残疾人就业保障金，催生了挂靠残疾人证产业链。这导致真实残疾人就业被挤压，群体工资标准被降低；挂靠者面临处罚，挂靠的用人单位涉嫌偷逃税款，劳务中介公司涉嫌违法经营……对此，专家建议加大监管和惩戒力度，为残疾人提供更匹配的岗位、加大对技能培训。

管理办法》要求，用人单位提供的残疾人岗位比例不得低于员工总数的1.5%，达不到这个比例的，应缴纳残保金。这本是促进残疾人就业的好政策，却被少数中介公司利用起来。

记者以企业招聘残疾人为由联系到一家声称提供“一站式残保金减免”服务的中介公司，客服“无忧”发来一份“残保金计算公式”：代办雇用1名一级或二级残疾人，服务费500元/人/月，累计满12个月，可减免企业133.33名员工全年残保金。此外，雇用人数达到一定程度，还可以减免退还增值税或营业税、申领岗位补贴，优惠政策完全可以抵扣企业给残疾人缴纳社保的钱。粗略计算，挂靠残疾人证的成本大约是缴纳残保金的30%。为了偷逃这笔费用，一些企业便联合劳务中介，干起了虚假招聘、挂靠返利的违法行为。

知法违法的背后是就业痛点没解决

上海段和段（沈阳）律师事务所律师孟宇平表示，对于企业来说，构成逃税罪的，根据情节严重程度和金额大小接受刑罚；对于残疾人来说，如果涉及虚假用工，要收回违法收入还要面临罚款；对于“黑中介”来说，违法经营会被吊销执照、收回非法收入，负责人协同企业逃税、诈骗，也会构成犯罪。

大连一家IT企业负责人杨仑告诉记者，该企业尝试过吸纳残疾人真正就业，但他们

对聘用残疾人顾虑诸多：“不知道把他们安置到什么岗位，办公楼无障碍设施不足，对残障员工的行为特点也不那么了解，会不会给企业带来安全风险，都会让企业心生退意。”杨仑说。企业人事部经理曾提醒他，上班路上出意外会算工伤，面对肢体残疾和视障求职者时要格外注意。

这些痛点没解决，导致残疾人就业中介有了漏洞可钻。

其实虚假挂靠残疾人证也是有偿挂靠证的一种。早在2017年，人社部就印发了《关于集中治理职业资格证书挂靠行为的通知》。然而相比于职业资格证书，虚假挂靠残疾人证更为隐蔽：不少企业都会为虚假挂靠的残疾人提供社保，仅凭社保比对很难发现其中猫腻。

同时，根据规定，申报缴纳残保金时，企业只需进入全国联网认证系统登记，也就是说，提供准确的持证残疾人个人信息、缴纳了社保，很难验证员工是否真实到岗。

沈阳市助残志愿者李铀告诉记者，残疾人挂靠的很多情况是由残疾人监护人或亲友做主，而不是残疾人的本意。监护人出于残疾人就业能力不足、外出就业不安全等因素，宁愿把残疾人养在家里，或安置到托养机构、康复机构照顾起来。美其名曰是照顾、增加收入，其实违背了残疾人参与社会、参与就业、实现自身价值的愿望，同时也助长了不劳而获的心理。

让残疾人成为好政策的受益者

国家统计局数据显示，截至2023年，我国残疾人达8591.4万人，占总人口的6.34%。为保障残疾人就业，我国先后出台了一系列扶持政策，探索按比例安排残疾人就业、政府购买公益性岗位安置残疾人就业、扶持残疾人就业创业等，残疾人就业比例稳步提升。如何开展有针对性的监管，让好政策落地，让残疾人成为好政策的受益人，必要而迫切。

当残疾人证挂靠成了生意，无疑有悖于政府设立残疾人就业保障金的初衷。虚假挂靠实则挤压了其他残疾人正常就业，降低了残疾人群体的工资标准。孟宇平认为，应从源头入手，各地掌握证件持有者的真实情况，是否有相应的就业资质或能力，是居家休息还是就业状态。同时，从人社部门、税务部门、工商管理部门等多渠道入手，加强信息的交叉核实和比对。

李铀则认为，有关部门应加大监管力度，灵活采取定期抽查、专项检查等方式，查看用人单位为残疾人提供了多少岗位，深入了解残疾人的工作生活状态，从而堵住制度漏洞。同时，加大惩戒力度，对涉事个人、企业和中介等全面追责，通过行政处罚、集中曝光、纳入黑名单等方式增强警示效果。

现实中，确实存在一些用人单位的岗位要求与残疾人的能力不匹配、向残疾求职者敞开大门却长期招不到人的状况。要解决这个问题，李铀建议，应该从设置适合的岗位、提供适当的培训、对其工作多些理解与包容等入手，全方位提升其就业质量、就业体验，这样不仅可以扫除用工企业的后顾之忧，而且可以巩固残疾人自食其力的信心。（文中残障人士均为化名）



湖州小西街焕新

在浙江省湖州市小西街举办的新春市集上，“浙江工匠”蔡林荣（左）为人们制作当地特色小吃油羊尾。

小西街位于市中心，依西苕溪支流而建，曾是老湖州城商贾市井之所和名门聚集之地，有着千余年历史。

2013年起，湖州市政府启动小西街历史文化街区保护改造工程，强调保持和延续小西街的传统格局和历史风貌，维护真实性、完整性，在此基础上引入现代产业，将两者有机融合，活化老街区的传承延续。如今，小西街的街巷中开出了美术馆、历史人文馆、城市书房等文化设施；心怀梦想的年轻创业者入驻了老房子，打造咖啡馆、陶艺店、定制首饰店、音乐工作室等。新居民和原住民在老街区共同生活，彼此滋养。街区每年推出数十场文化活动，给街巷里带来蓬勃生机，也让更多人走进老街、沉淀情感。

历史与现代在这条江南老街交相辉映，焕发出蓬勃生机。新华社记者 翁忻旻 摄

贯通高技能人才与专业技术人员职业发展通道

内蒙古3348名高技能人才获得专业技术职称

在评价标准上，内蒙古创新高技能人才职称评价机制，破除以往的学历、资历、论文等条件限制，重点突出工作业绩、专业技能、创新价值、职业道德等方面素质；明确技工院校中级工班、高级工班、预备技师（技师）班毕业的高技能人才在申报评审职称，或报考专业技术人员职业资格时，可分别按照中专、大专、本科学历对待；对取得高级工及以上职业

等级的高技能人才，达到相应工作年限即可申报职称评审。

此外，内蒙古还建立“绿色通道”，让高技能领军人才“评得快”，对获得世界技能大赛金、银、铜牌，中华技能大赛的高技能人才，可直接申报评审正高级职称，不需要逐级晋升，为长期坚守在生产服务一线岗位工作的高技能领军人才打通职业发展道路。

云南双江4万余名务工人员聚集忙采春茶

本报讯（记者赵黎浩 通讯员王明世）时下正是春茶生产的高峰期，在云南省临沧市双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县各产茶村，大批外来务工人员加入春茶采摘加工队伍中，为春茶生产注入强大力量，破解了全县春茶生产用工紧缺难题。

勐库镇街头的停车场，人头攒动，现场气氛十分热闹，随处可见来往匆匆的人群手拎行李，正等待着车辆接往茶山。勐库镇组织委员杨世娟介绍，从春茶采摘开始，每天都有大量的采茶工在此等候，最近几天达到高峰，每天至少有300余人，他们都是来双江务工的周边县区群众。

“把劳动力用好用活是春茶生产的关

键。”杨世娟表示，勐库镇各村党总支积极帮助茶农协调春茶生产用工，大批的外来务工人员进入茶山后，通过合理分配，保障了各家各户春茶生产不耽搁。

“今年已经是我第三年到勐库镇大寨村打工，进入茶山后村上帮助协调，我们忙完这户人家，又去帮另一户人家，有的帮助采摘春茶，有的帮助茶叶初制所加工，在春茶季的40多天里，天天有活干，每个人能赚到近6000元。”来自临沧市云县爱华镇的务工人员李忠美说，每到春茶采摘季，她和其他村民一起来双江县务工。

春茶生产用工量大，勐库镇采取预订与现场招收的方式，积极组织广大群众抓好春

茶生产用工招聘。

勐库镇梁子村郑发忠家有100多亩茶地，开了茶叶初制所，目前已经有20多万元的茶叶订单，茶叶加工和采摘都需要人。郑发忠说：“今年我家预定了8名工人，已经全部到岗，由于春茶长势比往年好，还需要增加人数，我还要通过村里帮助协调，再招收10多名采茶工。”

勐库镇公弄村委会小户寨自然村党支部委员铁扎迫介绍，春茶开采以来，已经有1000余名外来务工人员到村里务工，由于部分人家年前预订春茶生产用工数量不足，村党总支积极组织茶农向外招工和帮助茶农合理调配用工，目前村里春茶生产用工难题得

到缓解。

“近期以来，来茶山务工的人一部分是预订的，一部分是现场招收的。”小户寨自然村茶农宝云说，通过村上帮助协调，他家现场招收了4名采茶工，现在春茶生产用工量充足。

双江县人社局相关负责人表示，近年来，双江县积极引导茶农注重用心、用情留人，让茶农与务工人员结下了深厚的感情，切实营造了良好的发展环境，每年春茶季都会出现外来务工人员返回双江务工大潮，今年创历史新高，目前已经突破了4万人。

据悉，双江县现有可采摘茶叶面积26.6万亩，截至3月底，已生产加工春茶1197.1吨，春茶销售金额达12347.8万元。